



DIRECCIÓN DE DESARROLLO VIAL Y OBRAS PÚBLICAS

INFORME TÉCNICO NO. 057 – LEGC-DDVOP-GADMT-25

COTO-GADMTENA-2024-003
CONTRATO: 004-GADMT-DPS-2024
Tena, 18 de diciembre de 2025

INFORME TÉCNICO DE FISCALIZACIÓN

ASUNTO:

- **INFORME CONTRATO: “CONSTRUCCIÓN DE CANCHA CUBIERTA, BATERÍA SANITARIA Y ESPACIOS DE COMIDAS Y ARTESANÍAS EN LA PARROQUIA DE MUYUNA”.**

1. DATOS GENERALES DEL PROYECTO

PROCESO:	COTIZACIÓN OBRAS	
CODIFICACIÓN:	COTO-GADMTENA-2024-003	
OBJETO DEL CONTRATO	CONTRATO DE COTIZACIÓN DE OBRAS ENTRE EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE TENA Y EL ING. MARIO FERNANDO ANDRADE.	
No.	004-GADMT-DPS-2025	
OBJETO DEL CONTRATO:	“CONSTRUCCIÓN DE CANCHA CUBIERTA, BATERÍA SANITARIA Y ESPACIOS DE COMIDAS Y ARTESANÍAS EN LA PARROQUIA DE MUYUNA”	
FECHA DE SUSCRIPCIÓN:	20 DE ENERO DE 2025	
CONTRATISTA:	ING. MARIO FERNANDO ANDRADE HIDALGO RUC: 1591728762001	
VALOR:	USD. 417.515,07 (Cuatrocientos diecisiete mil quinientos quince con 07/100 ctvs.)	No Incluye IVA
FORMA DE PAGO:	La forma de pago será 50% en calidad de anticipo y el restante en planillas mensuales debidamente aprobadas por el fiscalizador y administrador de contrato.	
ANTICIPO 50%	USD. 208.757,54 (Doscientos ocho mil setecientos cincuenta y siete dólares con 07/100 ctvs..)	
FECHA DEL ANTICIPO:	31 enero de 2025	
PLAZO:	180 DÍAS	Contados a partir de la notificación de la orden de inicio de obra emitido por el administrador de contrato.
FECHA DE INICIO:	01 de febrero de 2025	
FECHA TERMINO:	30 de julio de 2025	
ADMINISTRADOR:	ING. HOLGUER CHAGCHA	Director DDVOP
FISCALIZADOR:	ING. LIGIA ELENA GARCES	Fiscalizador DDVOP
FISCALIZADOR:	ING. SANTIAGO PLAZA	Fiscalizador Ambiental

2. ANTECEDENTES Y DOCUMENTACIÓN DE REFERENCIA

Con fecha 20 de enero de 2025, suscriben el CONTRATO NO. 004-GADMT-DPS-2025, entre el GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN TENA y el Ing. Mario Fernando Andrade Hidalgo, con RUC: 1591728762001, con el objeto de: CONSTRUCCIÓN DE CANCHA CUBIERTA, BATERÍA SANITARIA Y ESPACIOS DE COMIDAS Y ARTESANÍAS EN LA PARROQUIA DE MUYUNA.

Con fecha 03 de febrero de 2025, el Ing. Holguer Heriberto Chagcha López - Administrador de Contrato y el CONSORCIO “MUYUNA” representado por el Ing. Mario Fernando Andrade Hidalgo, suscriben el ACTA DE INICIO DE OBRA No. 001-2025.

Con fecha 12 de agosto de 2025, mediante Memorando Nro. GADMT-UOFO-2025-0542-M, el Mgs. Bryan Leonardo Valiente, coordinador de la Unidad Operativa de Fiscalización, remite el asunto: **"Revisión, Análisis y Aprobación de la Planilla 06 de Liquidación del Proyecto: Construcción de Cancha Cubierta, Baterías Sanitarias y**



Espacios de Comidas y Artesanías en la Parroquia Muyuna", en atención al Memorando Nro. GADMT-AC-2025-0838-M, suscrito por el Ing. Holguer Heriberto Chagcha López, administrador del contrato.

En dicho memorando, el administrador informa respecto al Oficio Nro. CONSMUY-022, suscrito por el Ing. Mario Andrade, procurador común del Consorcio Muyuna (RUC: 1591728762001), en el marco del Contrato N.º 004-GADMT-DPS-2025, código COTO-GADMTENA-2024-003, relacionado con la ejecución del proyecto antes mencionado.

En el referido oficio, el contratista manifiesta lo siguiente: *"Le hago llegar la planilla de liquidación de obra correspondiente al período del 01/07/2025 al 30/07/2025 para su revisión y aprobación."*

Por lo expuesto, se solicita proceder con la revisión, análisis y, de ser procedente, la aprobación de la Planilla N.º 06 de liquidación de obra, conforme a la normativa legal vigente.

Con fecha 18 de agosto de 2025, mediante Memorando Nro. GADMT-A-2025-1862-MEMO, el Mgs. Jimmy Reyes, alcalde, dispuso la verificación in situ de la obra **"Construcción de Cancha Cubierta, Baterías Sanitarias y Espacios de Comidas y Artesanías en la Parroquia Muyuna"**, con el objetivo de constatar el cumplimiento del objeto del contrato.

En dicho memorando se adjunta el Oficio Nro. CONSMUY-024, de fecha 15 de agosto de 2025, mediante el cual el Ing. Mario Fernando Andrade, contratista de la obra, solicita la recepción provisional de la misma.

Con fecha 01 de septiembre de 2025, la Ing. Ligia Garcés, fiscalizadora, remite al Ing. Holguer Chagcha, administrador del contrato, y al Ing. Brayan Valiente, Coordinador de la Unidad Operativa de Fiscalización, el Memorando Nro. GADMT-UOFO-2025-0618-M, en el cual se indica que, de acuerdo con el artículo 94, numeral 4, de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCPP), procede la terminación unilateral del contrato cuando se produce la suspensión de los trabajos por decisión del contratista por un período superior a sesenta (60) días, sin que medie causa de fuerza mayor o caso fortuito.

En este caso, han transcurrido 32 días desde la fecha de terminación contractual establecida el 30 de julio de 2025. Por lo tanto, la fecha límite para iniciar el trámite correspondiente de terminación unilateral del contrato sería el 28 de septiembre de 2025.

Con fecha 25 de septiembre de 2025, mediante Memorando Nro. GADMT-UOFO-2025-0735-M, el Ing. Brayan Valiente, Coordinador de la Unidad Operativa de Fiscalización, se pronuncia en atención al Memorando Nro. GADMT-AC-2025-1040-M, de fecha 22 de septiembre de 2025, suscrito por el Ing. Holguer Heriberto Chagcha López, Administrador del Contrato, quien menciona lo siguiente:

"En referencia al Oficio CONSMUY-026, suscrito por el Ing. Mario Andrade, en calidad de Procurador Común del Consorcio MUYUNA (RUC: 1591728762001), en el marco del Contrato N.º 004-GADMT-DPS-2025, código COTO-GADMTENA-2024-003, relacionado con la ejecución del proyecto: 'Construcción de cancha cubierta, batería sanitaria y espacios de comidas y artesanías en la parroquia de Muyuna', se manifiesta lo siguiente: '...por medio del presente le hago conocer que hemos reanudado los trabajos en la obra antes mencionada, particular que informo a usted para los fines pertinentes...'"



Sobre la base del seguimiento en obra, comedidamente se solicita su análisis e informe respecto a lo manifestado en el Oficio CONSMUY-026, de fecha 19 de septiembre de 2025, sobre la reanudación de los trabajos en el sitio de obra, en concordancia con el Memorando Nro. GADMT-UOFO-2025-0672-M, y conforme a lo estipulado en el contrato y la normativa aplicable.

En referencia al Oficio CONSMUY-026, suscrito por el Ing. Mario Andrade, en calidad de Procurador Común del Consorcio MUYUNA (RUC: 1591728762001), en el marco del Contrato N.º 004-GADMT-DPS-2025, código COTO-GADMTENA-2024-003, relacionado con la ejecución del proyecto: "Construcción de cancha cubierta, batería sanitaria y espacios de comidas y artesanías en la parroquia de Muyuna", se manifiesta lo siguiente: "...por medio del presente le hago conocer que hemos reanudado los trabajos en la obra antes mencionada, particular que informo a usted para los fines pertinentes..." Sobre la base del seguimiento en obra, comedidamente se solicita su análisis e informe respecto a lo manifestado en el Oficio CONSMUY-026, de fecha 19 de septiembre de 2025, sobre la reanudación de los trabajos en el sitio de obra, en concordancia con el Memorando Nro. GADMT-UOFO-2025-0672-M, y conforme a lo estipulado en el contrato y la normativa aplicable.

Mediante memorando GADMT-GGADMT-2025-3359-E, de fecha 29 de noviembre de 2025, el Ing. Holguer Chagcha, Director de Obras Públicas, informa sobre la comunicación remitida por el contratista Consorcio Muyuna (Oficio CONSMUY-027), en la cual se señala que la obra "Construcción de la cancha cubierta, baterías sanitarias y espacios de comidas y artesanías en la parroquia Muyuna" no habría sido abandonada y que el retraso se debe a una situación de conmoción social. No obstante, la verificación en sitio evidencia la ausencia de materiales, personal de obra y guardianía, lo que contradice dicha justificación. Por ello, se sugiere actualizar el libro de obra, emitir el informe del estado actual y aplicar la multa correspondiente, así como notificar de inmediato al contratista.

Con fecha 05 de diciembre de 2025, mediante Memorando Nro. GADMT-UOFO-2025-0999-M, se remitió el Informe sobre el estado actual del proyecto "Construcción de la cancha cubierta, baterías sanitarias y espacios de comidas y artesanías en la parroquia Muyuna" al Ing. Holguer Chagcha, administrador del contrato, y al Ing. Bryan Valiente, coordinador de la Unidad Operativa de Fiscalización.

Con fecha 16 de diciembre de 2025, mediante Memorando Nro. GADMT-A-2025-2680-MEMO, el Mgs. Jimmy Reyes, alcalde del cantón, dispuso informar el estado actual y avance de la obra "Construcción de cancha cubierta, batería sanitaria y espacios de comidas y artesanías en la parroquia de Muyuna", en atención al Memorando Nro. GADMT-SC-2025-1492-M suscrito por la concejal Leidy Mariela Sánchez Troya, quien, en ejercicio de las atribuciones previstas en el artículo 58 literal d) del COOTAD, solicita información sobre dicha obra, incluyendo informes del fiscalizador y administrador del contrato.

3. ANÁLISIS ECONÓMICO

CONTRATO:		
MONTO DEL CONTRATO:	USD.	417,515.07
MONTO DEL ANTICIPO:	USD.	208,757.54
SITUACIÓN ACTUAL DEL PRESUPUESTO CONTRATADO:		
PLANILLA NO. 01 DE AVANCE DE OBRA		
MONTO PROGRAMADO MES QUE SE ANALIZA:	USD.	58,498.29
MONTO EJECUTADO:	USD.	59,796.15



DIFERENCIA A FAVOR DEL CONTRATISTA:	USD.	1,297.86
PLANILLA NO. 02 DE AVANCE DE OBRA		
MONTO PROGRAMADO MES QUE SE ANALIZA:	USD.	144,063.82
MONTO EJECUTADO:	USD.	102,072.32
DIFERENCIA	USD.	41,991.50
PLANILLA NO. 03 DE AVANCE DE OBRA		
MONTO PROGRAMADO MES QUE SE ANALIZA:	USD.	93,394.99
MONTO EJECUTADO:	USD.	82,095.40
DIFERENCIA	USD.	11,299.59
PLANILLA NO. 04 DE AVANCE DE OBRA		
MONTO PROGRAMADO MES QUE SE ANALIZA:	USD.	67,778.57
MONTO DEL CONTRATO:	USD.	417,515.07
MONTO DE TRABAJOS QUE DEBIAN EJECUTARSE	USD.	67,778.57
MONTO EJECUTADO:	USD.	51,462.10
DIFERENCIA	USD.	16,316.47
PLANILLA NO. 05 DE AVANCE DE OBRA		
MONTO PROGRAMADO MES QUE SE ANALIZA:	USD.	37,222.74
MONTO DEL CONTRATO:	USD.	417,515.07
MONTO DE TRABAJOS QUE DEBIAN EJECUTARSE	USD.	37,222.74
MONTO EJECUTADO:	USD.	24,352.49
DIFERENCIA	USD.	12,870.25
MULTA DEL 1 POR MIL DIARIO DEL MES PROGRAMADO	USD.	37.22
MULTA POR INCUMPLIMIENTO DE TRABAJOS QUE DEBIAN EJECUTARSE EN EL CRONOGRAMA 10 DÍAS	USD.	386.11
TOTAL, PLANILLADO:	USD.	319,778.49
DIFERENCIA EN MENOS:	USD.	97,736.58
PORCENTAJE REALIZADO HASTA LA PRESENTE:	%	76.59
PORCENTAJE QUE FALTA POR EJECUTARSE:	%	23.41
SITUACIÓN ACTUAL DEL ANTICIPO:		
MONTO DEL ANTICIPO:	USD.	208,757.54
TOTAL, DEVENGADO DEL ANTICIPO:	USD.	159,889.25

CALCULO DE MULTAS

planilla 1	0
planilla 2	1.259,75
planilla 3	338,99
planilla 4	489,49
planilla 5	386,11
planilla liquidación	4.913,30
TOTAL, MULTAS	7.387,64

4. FUNDAMENTOS LEGALES

De acuerdo al Contrato de Obra No. 004-GADMTENA-2024-003; Conforme la **Cláusula Novena. – MULTAS:** Por cada día de retardo en la ejecución de las obligaciones contractuales por parte del Contratista, se aplicará la multa de 1 por 1.000 de las obligaciones no cumplidas. Además, de conformidad con lo dispuesto en el artículo Art. 71 de la LOSNCP y Arts. 292, 293, y 294 del Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, será responsabilidad del Administrador del Contrato el velar por el cabal y oportuno cumplimiento de las obligaciones derivadas



del Contrato, así como el de adoptar todas las acciones necesarias para evitar retrasos injustificados e imponer las multas y sanciones que tengan lugar por incumplimiento de las obligaciones del contratista/proveedor adjudicado.

Clausula Décima Tercera. - TERMINACIÓN DEL CONTRATO:

13.1 Terminación del contrato. - El contrato termina conforme lo previsto en el artículo 92 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y las Condiciones Particulares y Generales del Contrato.

13.2 Causales de Terminación unilateral del contrato. - Tratándose de incumplimiento del contratista, procederá la declaración anticipada y unilateral de la contratante, en los casos establecidos en el artículo 94 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. Además, se considerarán las siguientes causales:

- a) Si se verifica, por cualquier modo, que la participación ecuatoriana real en la provisión de bienes objeto del contrato es inferior a la declarada;
- b) Si el contratista incumple con las declaraciones que ha realizado en el formulario de la oferta - Presentación y compromiso;
- c) El caso de que la entidad contratante encuentre que existe inconsistencia, simulación y/o inexactitud en la información presentada por el contratista, en el procedimiento precontractual o en la ejecución del presente contrato, dicha inconsistencia, simulación y/o inexactitud serán causales de terminación unilateral del contrato por lo que, la máxima autoridad de la entidad contratante o su delegado, lo declarará contratista incumplido, sin perjuicio además, de las acciones judiciales a que hubiera lugar.
- d) Por no renovar y mantener vigentes las pólizas.

13.3 Procedimiento de terminación unilateral. - El procedimiento a seguirse para la terminación unilateral del contrato será el previsto en el artículo 95 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.

LOSNCP

- Art. 71.- De las cláusulas obligatorias. - En los contratos sometidos a esta Ley se estipulará obligatoriamente cláusulas de multas, así como una relacionada con el plazo en que la entidad deberá proceder al pago del anticipo, en caso de haberlo; el que no podrá exceder del término de quince (15) días.

Las multas se impondrán por retardo en la ejecución de las obligaciones contractuales conforme al cronograma valorado, así como por incumplimientos de las demás obligaciones contractuales, las que se determinarán por cada día de retardo; las multas se calcularán sobre el porcentaje de las obligaciones que se encuentran pendientes de ejecutarse conforme lo establecido en el contrato.

- Art. 92.- Terminación de los contratos. - Los contratos terminan:
 - 1. Por cumplimiento de las obligaciones contractuales;
 - 2. Por mutuo acuerdo de las partes;
 - 3. Por sentencia o laudo ejecutoriados que declaren la nulidad del contrato o la resolución del mismo a pedido del contratista;
 - 4. Por declaración unilateral del contratante, en caso de incumplimiento del contratista; y,



5. Por muerte del contratista o por disolución de la persona jurídica contratista que no se origine en decisión interna voluntaria de los órganos competentes de tal persona jurídica.

- Art. 94.- Terminación unilateral del contrato. - La Entidad Contratante podrá declarar terminada anticipada y unilateralmente los contratos a que se refiere esta Ley, en los siguientes casos:
 1. Por incumplimiento del contratista;
 2. Por quiebra o insolvencia del contratista;
 3. Si el valor de las multas supera el monto de la garantía de fiel cumplimiento del contrato;
 4. Por suspensión de los trabajos, por decisión del contratista, por más de sesenta (60) días, sin que medie fuerza mayor o caso fortuito;

RGLOSNC

- Art. 306.- Terminación de contratos. - Los contratos terminan conforme lo determina el artículo 92 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.
- Art. 310.- Terminación unilateral del contrato. - La terminación unilateral del contrato procederá por las causales establecidas en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y siguiendo el procedimiento establecido en la misma.

5. SITUACIÓN ACTUAL DEL PROYECTO, JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS

Durante la inspección realizada el 17 de diciembre de 2025, se constató que el contratista continúa ejecutando trabajos en la obra "Construcción de cancha cubierta, baterías sanitarias y espacios de comidas y artesanías en la parroquia Muyuna". Al momento de la visita, se observó la colocación de adoquín en el patio de comidas, actividad realizada por seis (6) trabajadores, así como la presencia de una (1) persona encargada de labores de pintura, instalación de granito al ingreso (2 personas) y trabajos de instalación de plantas y césped en las áreas destinadas a áreas verdes.

Si bien estas actividades evidencian la reactivación del proyecto, el avance continúa siendo limitado en relación con el volumen de obra pendiente por ejecutar.

JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS

El contratista mantiene un avance reducido y un personal mínimo, por lo que debe incrementar los frentes de trabajo y disponer de mayores recursos humanos y materiales que permitan recuperar el cronograma y avanzar hacia la culminación de los trabajos, conforme lo estipulado en el contrato y en la normativa vigente.

Considerando que la fecha contractual de terminación estaba prevista para el 30 de julio de 2025, el proyecto registra actualmente una multa acumulada por paralización equivalente a 141 días, derivada de la suspensión injustificada de actividades, lo cual afecta de manera directa el cumplimiento de las obligaciones contractuales.



En virtud de ello, se recomienda comunicar formalmente al contratista que, de acuerdo con lo establecido en el artículo 94, numeral 4, de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCPP), procede la terminación unilateral del contrato cuando existe suspensión de los trabajos por decisión del contratista por un período superior a sesenta (60) días, sin que medie causa de fuerza mayor o caso fortuito, y cuando el valor de las multas supere el monto de la garantía de fiel cumplimiento. La situación actual del proyecto se enmarca dentro de estas causales, por lo que corresponde advertir al contratista sobre las implicaciones legales de la continuidad del incumplimiento.

6. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Durante el control y fiscalización realizados de manera diaria, se confirmó que el contratista ha retomado la ejecución de trabajos; no obstante, el número de trabajadores en sitio continúa siendo insuficiente y no garantiza el avance adecuado del proyecto.

- ✓ El retraso acumulado alcanza 141 días desde la fecha contractual de terminación (30 de julio de 2025), manteniéndose activa la multa correspondiente por paralización injustificada de actividades.
- ✓ El monto acumulado en multas asciende a USD 7,387.64, equivalente aproximadamente al 1.77 % del valor de la garantía de fiel cumplimiento.
- ✓ El avance actual no se encuentra acorde con el atraso del cronograma, evidenciando la necesidad de reforzar la capacidad operativa mediante más personal, equipos y materiales.
- ✓ La suspensión prolongada de los trabajos y el monto de las multas constituyen una potencial causal de terminación unilateral del contrato, conforme lo establecido en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCPP).
- ✓ La reactivación de actividades verificada en la última visita técnica realizada el 17/12/2025 confirma la presencia de personal ejecutando labores de adoquinado, pintura interior y exterior en el área de las comidas típicas, colocación de granito al ingreso y el suministro e instalación de plantas y césped en las áreas verdes; sin embargo, este nivel de actividad aún resulta limitado para garantizar la recuperación del retraso existente.
- ✓ **Notificar formalmente al contratista** sobre la paralización previa de los trabajos y advertir que, conforme al artículo 94, numeral 4, de la LOSNCPP, procede la terminación unilateral del contrato si persiste una suspensión mayor a sesenta (60) días sin causa justificada de fuerza mayor o caso fortuito.
- ✓ **Solicitar al contratista** la presentación de un cronograma actualizado de recuperación, debidamente sustentado, que contemple el incremento de personal, frentes de trabajo y recursos necesarios para cumplir con los plazos ajustados.
- ✓ **Exigir al contratista** incrementar de manera inmediata los frentes de trabajo, así como el personal y materiales en obra, con el fin de acelerar la ejecución y garantizar el cumplimiento de las obligaciones contractuales.

Ing. Ligia Elena Garcés
FISCALIZADORA DE CONTRATO



ANEXO: FOTOGRAFÍAS

